**№31-204 от 23.03.11г. "Об отчете главы муниципального образования Киреевский район."**

28.03.2011

****

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ТУЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕЕВСКИЙ РАЙОН**

**СОБРАНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ**

**4-й СОЗЫВ**

**31 ЗАСЕДАНИЕ**

**Р Е Ш Е Н И Е**

**От 23.03.2011 года г. Киреевск № 31-204**

Об отчете главы муниципального образования Киреевский район

Заслушав и обсудив отчет главы муниципального образования Киреевский район Глинского И.В., руководствуясь Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и ст. 30 Устава муниципального образования Киреевский район, Собрание представителей муниципального образования Киреевский район, РЕШИЛО:

1. Отчет главы муниципального образования Киреевский район Глинского И.В. принять к сведению (приложение №1).

2. Работу главы муниципального образования Киреевский район Глинского И.В. признать удовлетворительной.

3. Опубликовать настоящее решение в Киреевской районной газете "Маяк.

4. Установить, что настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.

**Глава муниципального образования Киреевский район, председатель Собрания представителей муниципального образования Киреевский район И.В. Глинский**

Приложение №1 к решению

Собрания представителей

муниципального образования

Киреевский район

от 23/03/2011 г.№ 31-204

**Отчет главы муниципального образования Киреевский район Глинского И.В. по итогам работы за 2010 год**

Устав муниципального образования Киреевский район определяет главу муниципального образования, в основном, как руководителя представительного органа муниципальной власти района – Собрания представителей. Поэтому настоящий отчет – это фактически итог нашей коллективной работы за прошедший 2010 год.

Общеизвестно, что результаты работы муниципальной власти оцениваются по степени решения социально-экономических задач, направленных на улучшение жизни людей, проживающих на территории муниципального образования. При этом действующее законодательство конкретизирует перечень вопросов и полномочий каждого органа местного самоуправления, которые должны им решаться для достижения вышеуказанной цели. Главная задача Собрания представителей – это создание стройной системы муниципальных правовых актов, позволяющих исполнительной ветви муниципальной власти практически решать экономические, социальные и финансовые проблемы района.

В центре внимания Собрания представителей находились вопросы, отнесенные статьей 30 Устава к исключительной компетенции Собрания представителей.

Всего за отчетный период проведено 17 заседаний Собрания представителей, на которых обсуждено 110 вопросов.

Более трети рассмотренных Собранием представителей вопросов касаются управления и распоряжения муниципальной собственностью. При высокой активности депутатов, входящих в состав постоянной комиссии по вопросам собственности и развития предпринимательства и, прежде всего, председателя комиссии Левахина Валерия Ивановича, оперативно принимались решения по передаче поселениям движимого и недвижимого имущества, необходимого для реализации возложенных на них полномочий, а круг полномочий муниципальных поселений с каждым годом расширяется.

В декабре 2010 года, в очередной раз, были рассмотрены предложения глав муниципальных образований городов и сел, их представительных органов, о заключении Соглашений по передаче полномочий району на 2011 год.

Если в 2007 году району передавалось 15 полномочий, то на 2011 год – 6. В 2011 году уже три поселения (муниципальное образование город Болохово, муниципальное образование город Липки, муниципальное образование Приупское) будут заниматься организацией библиотечного обслуживания населения, комплектованием и обеспечением сохранности библиотечных фондов.

Два поселения (муниципальное образование город Киреевск, муниципальное образование город Липки) оставили за собой право на выдачу разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию.

Полномочия по осуществлению контроля за использованием земель поселений оставили за собой поселения: муниципальное образование город Болохово, муниципальное образование город Липки, муниципальное образование Приупское. Таким образом, реформа местного самоуправления, предусмотренная 131-м законом Российской Федерации, осуществляется и подкрепляется соответствующим финансированием, передачей имущества, заключением взаимных соглашений по решению целого ряда полномочий.

Однако, несмотря на то, что Собранием представителей уделялось столь большое внимание вопросам управления муниципальным имуществом, мы здесь имеем ряд нерешенных проблем и спорных ситуаций. Некоторые главы муниципальных поселений не удовлетворены темпами передачи муниципального имущества и его составом. Здесь необходимо учитывать, что уполномоченным органом по передаче муниципальным поселениям имущества нами утверждена администрация района и не считаться с ее мнением нельзя.

Важным шагом в повышении эффективности использования муниципальной собственности явилось принятие Собранием представителей ряда нормативно-правовых актов по данному вопросу и, прежде всего, новой редакции Положения о порядке владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования Киреевский район.

Данный документ, в частности, предписывает более тесную совместную работу администрации муниципального образования и Собрания представителей по всем видам операций с муниципальной собственностью и, безусловно, будет способствовать выработке единой позиции по этой категории вопросов.

Одним из ключевых вопросов, входящих в компетенцию Собрания, является местный бюджет. Его формирование, текущее исполнение находятся под постоянным контролем со стороны постоянной комиссии по экономике, бюджету, налогам и инвестициям (председатель комиссии – Гаврилов Алексей Васильевич).

За истекший период проведено 13 заседаний этой комиссии. Рассмотрено 36 вопросов, подготовлено 14 решений Собрания представителей.

Бюджет муниципального образования Киреевский район на 2010 год и плановый период 2011-2012 годов Собранию пришлось формировать в сжатые сроки. Необходимо было добиться сбалансированности бюджета, подкрепления его реальными деньгами и доходами. Принятые в рамках бюджетного законодательства и полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом решения Собрания представителей, а так же систематическая совместная работа с финансовым управлением администрации района, другими ее структурными подразделениями способствовали росту доходной части бюджета и привели к определенным положительным результатам. Если по итогам 2009 года уточненный план собственных доходов был выполнен на 90 процентов и составил 158,9 миллионов рублей, то в 2010 году собственные доходы возросли до 195,4 миллионов рублей и исполнены на 102,6 процентов.

По всем основным показателям доходная часть бюджета исполнена с превышением контрольных показателей. Так, при плане 16 миллионов рублей, поступления в районный бюджет от сдачи в аренду муниципального имущества составили 17,2 миллионов рублей, возросли на 6,6 процентов.

За отчетный период, в соответствии с Положением о бюджетном процессе было рассмотрено 10 вопросов, касающихся внесения изменений в бюджет муниципального образования на 2010 год, заслушан отчет об исполнении бюджета муниципального образования за 2009 год и ежеквартальные отчеты об исполнении бюджета 2010 года. Они показали, что исполнение бюджета позволило не допустить сбоев с выплатой заработной платы работникам бюджетной сферы, оплатить коммунальные платежи, питание детей и производить другие неотложные выплаты. Бюджет был и остается социально направленным. В целом, расходы на финансирование отраслей социальной сферы составили более 540 миллионов рублей и увеличились по сравнению с 2009 годом на 4,6 процентов. В текущем 2011 году финансирование отраслей социальной сферы (образования, здравоохранения, культуры, молодежной политики) составит до 80 процентов всего бюджета.

В целях реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 05 ноября 2008 года в части обеспечения действенного контроля со стороны представительных органов местного самоуправления, а так же повышения ответственности глав администраций за качество и результаты работы администраций муниципальных образований, депутатами Собрания представителей разработаны и утверждены дополнения в Регламент работы Собрания и Положение об администрации, в которых отражена организация контрольной деятельности Собрания, и, в частности, механизм проведения отчета главы администрации. Данные документы, безусловно, сыграют положительную роль в повышении качества работы администрации.

Понимая важность решения проблемы повышения эффективности бюджетных расходов и использования муниципальной собственности мною была проведена необходимая работа по организации деятельности Контрольно-счетной палаты, для чего, в частности, на рассмотрение Собрания представителей были вынесены вопросы по утверждению Положения о Контрольно-счетной палате, ее штатной численности и кандидатуры на должность Председателя. В настоящее время Контрольно-счетная палата, в рамках контроля в сфере бюджетных отношений, осуществляет контрольно - ревизионную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности по организации единой системы внешнего контроля за исполнением бюджета, доходами и расходами внебюджетных фондов, финансовой деятельностью муниципальных предприятий, учреждений и организаций, использованием муниципальной собственности.

Учитывая тот факт, что выделение бюджетных средств со стороны Тульской областной Думы, администрации Тульской области, осуществляется через областные целевые программы, для вхождения в них Собрание представителей приняло в прошедшем году Программу социально-экономического развития муниципального образования Киреевский район до 2015 года. Несмотря на то, что ее формирование впервые проводилось с привлечением научных кадров, имеющих большой опыт перспективного прогнозирования, заинтересованный, творческий подход, которые проявили многие депутаты в процессе предварительного обсуждения программы на заседаниях депутатских комиссий, позволил внести целый ряд изменений и дополнений, существенно улучшивших социальную направленность программы.

Все преобразования, происходящие в муниципальном образовании, осуществляются для блага и в интересах жителей, а это значит, что граждане должны знать что и как мы делаем, над чем работаем, какие проблемы решаем. Именно это регламентирует Федеральный закон № 8-ФЗ от 09.02.2009 года «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления». Поэтому представительный орган строит свою работу на принципах открытости и прозрачности. Деятельность Собрания представителей регулярно освещается в электронных и печатных средствах массовой информации – Киреевском телевидении, газете «Маяк» и на официальном сайте муниципального образования Киреевский район.

По-прежнему одной из форм привлечения населения к работе органов местного самоуправления и непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения являются публичные слушания по вопросам, определенным законодательством, обязательным для рассмотрения на них. Все материалы, выносимые на публичные слушания, публикуются в газете «Маяк». Население имеет возможность ознакомиться с документами и принять участие в обсуждении. За прошедший год было проведено пять публичных слушаний.

Новым, важным шагом в непосредственном участии граждан в решении вопросов муниципального района явилась внедряемая практика проведения обязательной публичной независимой экспертизы проектов решений Собрания представителей по вопросам бюджетной и налоговой политики.

Работа с обращениями граждан – один из важных каналов обратной связи депутатов с населением муниципального образования, нашими избирателями. Эта работа ведется по нескольким направлениям. Граждане могут обратиться к депутатам как в избирательных округах – на рабочих местах депутатов, так и непосредственно в Собрание представителей. За отчетный период по неполным данным на депутатском приеме побывало 325 человек. По всем обращениям даны исчерпывающие разъяснения, оказана необходимая помощь.

Ежегодно Собрание представителей придает большое значение развитию малого и среднего бизнеса в районе. На 01 января 2011 года на территории муниципального образования действовало 240 малых предприятий; среднесписочная численность работающих на них превышает 4-х тысячный рубеж. Этот показатель на 15 процентов выше уровня прошлого года.

Помимо этого около полутора тысяч человек участвуют в развитии малого бизнеса в качестве индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица.

Успех в работе этих людей в значительной степени зависит от правильности проводимой органами местного самоуправления налоговой политики, которая должна позволять соблюсти интересы и малого бизнеса, и местного бюджета.

Грамотный, тщательный анализ значений корректирующего коэффициента базовой доходности К2 при исчислении суммы единого налога на вмененный доход, проведенный депутатами Собрания представителей, в первую очередь депутатами постоянной комиссии по экономике, позволил соблюсти вышеуказанный баланс интересов и принять взвешенное решение по данному вопросу.

Объем продукции и услуг малых предприятий района вырос по сравнению с предыдущим годом на 17 процентов и достиг величины более двух с половиной миллиардов рублей. Сумма налоговых поступлений в местный бюджет от субъектов малого предпринимательства в 2010 году превысила 36 миллионов рублей, что на 31 процент больше уровня 2009 года.

Представительный орган работает в тесном контакте со всеми комитетами, отделами и секторами администрации, так как подготовка и реализация большинства муниципальных правовых актов осуществляется непосредственно исполнительным органом. Все проекты решений Собрания представителей предварительно проходят согласование в соответствующих комитетах и отделах, визируются заместителем главы администрации и только после этого рассматриваются на заседаниях депутатских комиссий.

Подготовка, проведение заседаний Собрания представителей осуществляется в соответствии с требованиями Регламента Собрания представителей.

Принятые документы, после внесения отмеченных протокольно замечаний и предложений, подписываются мною и направляются исполнителям.

В случаях, предусмотренных Уставом муниципального образования Киреевский район, обеспечивается их обнародование.

Являясь главой муниципального образования, в соответствии с Уставом, я представляю муниципальное образование во взаимоотношениях с губернатором Тульской области, Тульской областной Думой, областной и районной администрациями, общественными формированиями.

Принимаю участие в работе Губернаторского Совета, Совета муниципальных образований и других областных организаций.

Тесно сотрудничаю с депутатом Тульской областной Думы Шаховым Ю.А., руководителями ряда муниципальных районов Тульской области, что помогает выработке правильных подходов к решению целого ряда организационных, экономических и социальных вопросов.

Поддерживаю деловые контакты с районными отделениями политических партий, районным отделом внутренних дел и прокуратурой, Советами ветеранов войны и труда, объединением воинов-интернационалистов, другими общественными организациями нашего района.

Осуществляю систематическую работу с документами, поступающими на имя главы муниципального образования, председателя Собрания представителей.

За 2010 год рассмотрено 109 письменных обращений. Все они рассмотрены в установленные законом сроки, по 90 обращениям подготовлены и направлены соответствующие ответы.

За отчетный период проведена определенная работа по улучшению условий труда специалистов Собрания представителей и Контрольно-счетной палаты.

Уважаемые депутаты! Безусловно то, что нами реализованы далеко не все, предоставленные законом, возможности Собрания представителей позитивно влиять на социально-экономическую ситуацию в районе.

Конечно, еще много нерешенных задач, но это значит, что необходимо дальше объединять наши усилия для их решения, работать совместно для обеспечения экономического развития нашего муниципального образования и повышения уровня жизни населения Киреевского района.