

Экспертное заключение

на проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания представителей муниципального образования Киреевский район № 39-276 от 28.12.2011 года «О бюджете муниципального образования Киреевский район на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»

Настоящее заключение составлено Экспертным советом по проведению публичной независимой экспертизы решений Собрания представителей муниципального образования Киреевский район в области бюджетного и налогового законодательства, руководствуясь ЗТО от 17.12.2007г. № 928- ЗТО «О публичной независимой экспертизе законопроектов в области бюджетного и налогового законодательства», на основании решения Собрания представителей муниципального образования Киреевский район от 20.10.2010г. № 24-172 «О проведении обязательной публичной независимой экспертизы проектов решений Собрания представителей муниципального образования Киреевский район по вопросам бюджетной и налоговой политики», по результатам проведения публичной независимой экспертизы проекта решения «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания представителей муниципального образования Киреевский район № 39-276 от 28.12.2011 года «О бюджете муниципального образования Киреевский район на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» с 9 апреля по 13 апреля 2012 года в составе:

Председатель - Демина Галина Кондратовна, начальник дополнительного офиса в г. Киреевске филиала ОАО Банка ВТБ в г. Туле;

заместитель председателя - Перцева Наталья Борисовна, управляющий дополнительным офисом Тульского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк» в г. Киреевске;

члены:

Харитоновна Светлана Юрьевна, главный экономист ЗАО «Заря»;

Стародворцева Ольга Ивановна, заместитель главного врача по экономическим вопросам МУЗ «Киреевская ЦРБ»;

Пашук Ирина Оскаровна, главный бухгалтер МУП «РКЦ», ООО «Ваш дом»;
Серова Антонина Николаевна, пенсионер.

Заключение на проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания представителей муниципального образования Киреевский район № 39-276 от 28.12.2011 года «О бюджете муниципального образования Киреевский район на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы бюджетного планирования и бюджетной деятельности муниципальных образований.

При подготовке данного заключения Экспертный совет муниципального образования по проведению публичной независимой экспертизы проанализировал следующие документы:

- проект решения о внесении изменений в бюджет муниципального образования Киреевский район (на 3 листах);
- приложения к решению о внесении изменений в бюджет муниципального образования Киреевский район (на 77 листах).

Представленный проект решения предлагает внесение изменений в решение о бюджете на 2012 год, необходимость которых возникла в результате внесения изменений и дополнений в Закон Тульской области «О бюджете Тульской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

Доходы бюджета

Безвозмездные поступления **уменьшить на 2 664 200 рублей**, в том числе по кодам бюджетной классификации:

- 000 202 01003 05 0000 151 «Дотации бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов» **увеличить на 9 850 100 рублей** (из них на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений +2550 500 рублей);
- 000 202 01009 05 0000 151 «Дотации бюджетам муниципальных районов на поощрение достижения наилучших показателей деятельности органов местного самоуправления» **увеличить на 200 000 рублей;**
- 000 202 02077 05 0000 151 «Субсидии бюджетам муниципальных районов на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства собственности муниципальных образований» **увеличить на 580 000 рублей** (ДЦП «Преодоление последствий радиоактивных аварий в Тульской области на период до 2015 года»);
- 000 202 02145 05 0000 151 «Субсидии бюджетам муниципальных районов на модернизацию региональных систем общего образования» **увеличить на 18 481 900 рублей;**
- 000 202 02999 05 0000 151 «Прочие субсидии бюджетам муниципальных районов» **увеличить на 9 055 000 рублей** (из них подготовка объектов ЖКХ и социальной сферы к работе в зимних условиях +5500000 рублей, субсидии на развитие коммунальной инфраструктуры сельских поселений +3555000 рублей);
- 000 202 03015 05 0000 151 «Субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» **уменьшить на 176 000 рублей;**
- 000 202 03021 05 0000 151 «Субвенции бюджетам муниципальных районов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство» **увеличить на 3 684 000 рублей;**
- 000 202 03069 05 0000 151 «Субвенции бюджетам муниципальных районов на обеспечение жильём отдельных категорий граждан, установленных ФЗ от 12.01.1995 года № 5- ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента РФ от 07.02.2008 года № 714 «об обеспечении жильём ветеранов ВОВ 1941- 1945

годов» **уменьшить на 13 767 000 рублей;**

- 000 202 03070 05 0000 151 «Субвенции бюджетам муниципальных районов на обеспечение жильём отдельных категорий граждан, установленных ФЗ от 12.01.1995 года № 5- ФЗ «О ветеранах» и от 24.11.1995 года № 181- ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» **увеличить на 544 500 рублей;**

- 000 202 03999 05 0000 151 «Прочие субвенции бюджетам муниципальных районов» **увеличить на 268 700 рублей** (ФЗ «Об образовании»);

- 000 202 04999 05 0000 151 «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов», **увеличить на 158 700 рублей** (выплата отдельным категориям работников культуры Тульской области);

- 000 219 05000 05 0000 151 «Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов» **уменьшить на 31 544 100 рублей** (субвенция на выплаты мед. работникам ФАПов и ССП -55100 рублей; субвенция ВУС -115700 рублей; иные межбюджетные трансферты на создание рабочих мест в шахтёрских городах -31221900 рублей; субсидии на обеспечение жильём молодых семей -151400 рублей).

Расходы бюджета

Предлагаемые изменения расходной части бюджета муниципального образования представлены в таблице.

тыс. руб.

Расходы	Утверждено Решением № 41- 290 от 15.02.2012г.	Проект решения	Отклонение
Общегосударственные вопросы	70309,55	70380,316	+ 70,766
Национальная оборона	1709,6	1533,6	-176,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3354,8	3354,8	
Национальная экономика	14066,1	14066,1	
Жилищно-коммунальное хозяйство	60615,08746	70682,51746	+ 10067,43
Образование	585351,33	618487,249	+ 33135,919
Культура и кинематография	30001,4	34114,985	+4113,585
Здравоохранение	121,22	121,22	
Социальная политика	53418,09	40195,59	- 13222,5
Физическая культура и спорт	271,1	270,8	- 0,3
Обслуживание государственного и муниципального долга	200,0	200,0	
Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера	63477,4	58368,40	- 5109,0
ИТОГО	882895,67746	911775,57746	+28879,9

Расходы бюджета муниципального образования Киреевский район **увеличить на 28 879 900 рублей**, в том числе:

- расходы по разделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» **увеличить на 200 000 рублей**, в том числе ст. 211, 213 +40000 руб., ст. 226 +160000 руб. (за счёт дотации на поощрение достижения наилучших показателей деятельности органов местного самоуправления);

- расходы по разделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» ст. 251 **уменьшить на 176 000 рублей**;

- расходы по разделу 0501 «Жилищное хозяйство» ст. 251 **увеличить на 1 660 102 рубля** (подготовка к зиме объектов ЖКХ, в том числе м.о. р.п. Бородинский +466966 рублей, м.о. Красноярское +300000 рублей; субсидии на развитие коммунальной инфраструктуры поселений +893136 руб.);

- расходы по разделу 0502 «Коммунальное хозяйство» **увеличить на 6 931 143 рубля** (ДЦП «Преодоление последствий радиактивных аварий в Тульской области на период до 2015 года» ст. 310 +580000 рублей; ст. 251 субсидии на развитие коммунальной инфраструктуры поселений +6351143 руб.);

- расходы по разделу 0503 «Благоустройство» **увеличить на 1 419 721 рубль** (ст. 251 субсидии на развитие коммунальной инфраструктуры поселений);

- расходы по разделу 0701 «Дошкольное образование», **увеличить на 4 543 449 рублей**, (подготовка к зиме объектов социальной сферы +1613749 рублей (Шварцевский д/сад) ст. 241; ст. 211, 213 +824700 рублей, ст. 241 (зарплата) +2105000 рублей за счёт дотации на сбалансированность);

- расходы по разделу 0702 «Общее образование» **увеличить на 22 173 800 рублей** (ст. 211, 213 +106000 рублей, ст. 241 (зарплата) +1033200 рублей за счёт дотации на сбалансированность; ст. 226 +50000 рублей, ст. 310 +1061900 рублей, ст. 241 +15970000 рублей модернизация систем общего образования; ст. 211, 213 +674800 рублей, ст. 241 (зарплата) +3009200 рублей ежемесячная надбавка за классное руководство; ст. 211, 213 +268700 ФЗ «Об образовании»);

- расходы по разделу 0709 «Другие вопросы в области образования» **увеличить на 6 345 900 рублей** (ст. 211, 213 +4945900 рублей за счёт дотации на сбалансированность; ст. 310 +1400000 рублей модернизация систем общего образования);

- расходы по разделу 0801 «Культура» **увеличить на 4 113 585 рублей** (ст. 251 +3119285 рублей подготовка объектов социальной сферы к работе в зимних условиях (в том числе м.о. г. Киреевск +1211097 рублей, м.о. г. Липки +1708188 рублей, м.о. Красноярское +200000 рублей); ст. 211, 213 +482500 рублей, ст. 241 (зарплата) +352800 рублей за счёт дотации на сбалансированность; ст. 211, 213 +134750 рублей, ст. 251 +23950 рублей выплаты отдельным категориям работников культуры; ст. 211 +300 рублей (ЗТО «Об установлении региональных надбавок работникам бюджетной сферы Тульской области» остаток на 01.01.2012 года));

- расходы по разделу 1003 «Социальное обеспечение населения» **уменьшить на 13 222 500 рублей** ст. 262;
- расходы по разделу 1101 «Физическая культура» **уменьшить на 300 рублей** (ст. 251 ЗТО «Об установлении региональных надбавок работникам бюджетной сферы Тульской области» остаток на 01.01.2012г.)
- расходы по разделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» **уменьшить на 5 109 000 рублей** (иные межбюджетные трансферты на развитие коммунальной инфраструктуры поселений). Данное уменьшение связано с внесением изменений в Закон Тульской области «О бюджете Тульской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», так как денежные средства на развитие коммунальной инфраструктуры поселений будет передаваться в бюджет муниципального образования в виде субсидий.

В результате произведённых уточнений общий объём доходов бюджета муниципального образования Киреевский район составит **818 231 300 рублей**; общий объём расходов составит **911 775 577,46 рублей**, предельный размер дефицита на 2012 год составит **93 544 277,46 рублей** или **44,1** процента к утверждённому общему годовому объёму доходов бюджета муниципального образования без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений из бюджета области (93544277,46 руб./212226300 руб. = 44,1%). Сумма дефицита сложилась из следующих показателей:

10 000 000 рублей (плановый дефицит);

52 000 177,46 рублей (остатки налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений на 01.01.2012 года);

31 544 100 рублей (возврат остатков субсидий, субвенций прошлых лет).

При этом социальная направленность бюджета сохраняется. Главным приоритетом расходов бюджета остается выполнение всех социальных обязательств, а так же расходов, предусмотренных для обеспечения выполнения функций бюджетных учреждений.

Объём бюджетных средств, направляемых на реализацию публичных нормативных обязательств на 2012 год, не изменился.

Перечень и содержание материалов к проекту решения соответствуют требованиям Бюджетного кодекса РФ, решению «Об утвержденном положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании Киреевский район».

На рассмотрение собранию представителей проект решения внесен главой муниципального образования Киреевский район, согласно ст. 39 Устава муниципального образования Киреевский район.

Члены Экспертного Совета обсудили проект решения и пришли к выводу, что данные изменения бюджета направлены на рациональное управление бюджетными средствами.

Экспертный совет рекомендует проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания представителей муниципального образования

Киреевский район № 39-276 от 28.12.2011 года «О бюджете муниципального образования Киреевский район на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» к утверждению.

Председатель Экспертного совета
по проведению публичной независимой
экспертизы, начальник дополнительного офиса
в г. Киреевске филиала
ОАО Банка ВТБ в г. Туле

Г.К. Демина

Зам. председателя экспертного совета,
управляющий дополнительным офисом
Тульского регионального филиала
ОАО «Россельхозбанк» в г. Киреевске

Н.Б. Перцева

Члены экспертного совета:

Главный экономист ЗАО «Заря»

С.Ю. Харитонова

Заместитель главного врача
по экономическим вопросам
МУЗ «Киреевская ЦРБ»

О.И. Стародворцева

Главный бухгалтер МУП «РКЦ»,
ООО «Ваш дом»

И. О. Пашук

Пенсионер

А.Н. Серова