**Отчет администрации муниципального образования Киреевский район по исполнению мероприятий комплексного плана противодействия «теневому» бизнесу в Киреевском районе за 2018 год**

В Киреевском районе проводится активная работа по реализации комплексного плана мероприятий противодействия «теневому бизнесу» на период 2018-2021гг.

 Участие в его выполнении принимают органы контрольно-надзорные органы, помощник уполномоченного по защите прав предпринимателей в Киреевском районе, органы местного самоуправления, общественные объединения предпринимателей.

Реализация плана направлена, в первую очередь, на создание новых хозяйствующих субъектов, оказание комплексной помощи по выводу предпринимательской деятельности из «тени», развитие здоровой конкуренции.

В администрации муниципального образования Киреевский район организована работа «горячей линии» для приема сообщений о фактах «теневого» бизнеса, о нарушениях трудовых прав с дальнейшим сообщением о заявленных фактах в уполномоченные органы государственной власти для принятия соответствующих мер в рамках их компетенции. В 2018 году сообщений не поступало.

Проводится работа по снижению уровня нелегальных перевозок пассажиров и багажа легковым такси в районе.

Сотрудники администрации совместно с Министерством транспорта и дорожного хозяйства Тульской области проводили рейдовые мероприятия, направленные на осуществление контроля в сфере организации перевозки пассажиров и багажа легковым такси.

В настоящее время проводится работа по организации парковочных мест для легкового такси в соответствии с Правилами дорожного движения.

Подразделениями ОМВД России по Киреевскому району было организовано проведение комплекса мероприятий, направленных на выявление и пресечение фактов осуществления «теневого» бизнеса. По итогам 2018 года в результате проведенных мероприятий было выявлено одно преступление, предусмотренное ст. 171 УК РФ «Незаконное предпринимательство», составлено 48 протоколов об административном правонарушении по ст. 14.2 КоАП РФ «Незаконная продажа товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена»)

Отделом муниципального и административно-технического контроля в рамках исполнения функции по муниципальному земельному контролю осуществляется выявление земельных участков с признаками использования не по целевому назначению, выразившемуся в осуществлении коммерческой деятельности на земельных участках, не предназначенных для ведения предпринимательства.

В 2018 году отделом в ходе обследования территории муниципального образования Киреевский район выявлены 4 земельных участков с признаками использования не по целевому назначению.

В целях пресечения нарушений земельного законодательства отделом в отчетном периоде по всем земельным участкам проведены мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие, в отношении физических лиц, в результате которых выявлены признаки нарушений земельного законодательства, квалифицируемые частью 1 статьи 8.8 «Использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Материалы указанных мероприятий по контролю переданы в Управление Росреестра по Тульской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении по данной статье.

Администрацией муниципального образования Киреевский район за отчетный год осуществлено 42 рейда (совместно с контрольно-надзорными органами) по предполагаемым местам ведения «теневого» бизнеса. По результатам проведенных мероприятий составлены 32 протокола по фактам административных правонарушений, информация о выявленных фактах направлена в уполномоченные органы. В результате проведенных мероприятий было предупреждено 27 должностных лиц и наложено 3 штрафа, сумма наложенных штрафных санкций по административным материалам составила 7 100 рублей.

Управлением экономического развития в течение года было проведено 2 семинара (присутствовало более 80 человек), на которых субъектам малого и среднего бизнеса была доведена информация о благоприятных условиях ведения бизнеса (финансовых и нефинансовых мерах государственной поддержки бизнеса; налоговых преференциях и т.д.). Кроме того была проведена информационно-разъяснительная работа среди населения Киреевского района, направленная на недопустимость существования «теневого» бизнеса: об ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации; о негативных последствиях для работников сферы «теневого» бизнеса; о возможности легализации бизнеса во избежание наказания в соответствии с действующим законодательством и т.д.

В результате проделанной работы за 2018 год на территории района зарегистрировались 402 индивидуальных предпринимателя, 33 юридических лиц и 13 крестьянско-фермерских хозяйств.

Результаты работы, проводимой администрацией муниципального образования Киреевский район, по противодействию «теневому» бизнесу рассматриваются на заседаниях Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при главе администрации муниципального образования Киреевский район.

В рамках проделанной работы по противодействию «теневому бизнесу» администрация муниципального образования Киреевский район выявила:

***Перечень основных отраслей экономики в которых ведется теневая деятельность в Киреевском районе.***

* розничная торговля и общественное питание
* несанкционированная торговля нелегалами из других регионов
* ремонт автомобилей и «гаражная» экономика
* оказание бытовых услуг населению
* отделочные и ремонтные работы
* пассажирские перевозки
* грузовые перевозки до 12 тонн.
* персональные образовательные услуги.
* аренда жилья
* личные подсобные хозяйства соизмеримые с сельскохозяйственным производством.

К сожалению, из-за отсутствия информации об объеме финансов и трудовых ресурсах, в данных сферах,  не представляется возможным разместить  их по рейтингу.

***Причины, способствующие росту теневой экономики в Киреевском районе***

* Увеличение фискальной нагрузки на бизнес.
* Усложнение процедуры отчетности и увеличение расходов по отчетности. Отчетность с использованием фирм посредников по электронным каналам и приобретение электронных ключей.
* Административная нагрузка на бизнес Новые обязательные требования по оснащению сигнализацией (тревожной, пожарной и т.д.), видеорегистраторами, тахографами, ГЛОНАС видеонаблюдение и т.д. бизнес объектов. Требования к персоналу (обучение, аттестации рабочих мест, медосмотры, спецодежда, специнструмент и т.д.) Требования к ведению документации (различные журналы отчеты, справки, паспорта экологии, паспорта безопасности, декларация пожбезопасности, сертификаты безопасности производства и соответствию  его ГОСТ и  т.д.)
* Развитие крупных торговых сетей.
* Ужесточение оборота алкогольной продукции и введение ЕГАИС.
* Удорожание ККТ (контрольно-кассовой техники, введение с февраля 2017г. онлайн касс)
* Существующее федеральное и региональное законодательство, и вновь принимаемое, направлено на ужесточение легального бизнеса, не предусматривает мер по борьбе с теневым бизнесом.
* Непрерывный рост тарифов на энергоносители в течении десятилетий, и существенная разница тарифов для населения и для бизнеса.

**Проблемы, которые снижают эффективность проводимой работы.**

Прежде всего, низкий уровень взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти в данной сфере, отчасти это обусловлено тем, что определенные приоритетные задачи сосредоточены у одного органа, а полномочия которые позволили бы влиять на ситуацию у другого органа.

Сложность, а порой и невозможность процесса обмена данными, обусловленная нормами закона о персональных данных, что приводит к парадоксальной ситуации, когда органы местного самоуправления не в состоянии провести полноценный анализ налогооблагаемой базы по местным налогам, оценить ее состояние и потенциал, что естественно приводит к низкой эффективности работы по увеличению собственных доходов.

Несоразмерность санкций за правонарушения, связанные с осуществлением незаконной предпринимательской деятельности, с тем объемом оперативной и процессуальной работы различных органов власти, необходимой для вынесения и исполнения санкции.

***Выводы:***

 В соответствии с комплексным планом мероприятий противодействия «теневому бизнесу» в муниципальном образовании Киреевский район необходимо:

* проводить разъяснительную работу о последствиях ведения «теневого бизнеса»
* осуществлять мероприятия, направленные на предупреждение, выявление и раскрытие преступлений, связанных с уклонением от уплаты налогов и сборов физическими лицами и организациями, а также с полной или частичной невыплатой заработной платы работникам, «серой» зарплаты.
* проводить работу по постановке на налоговый учет организаций, работающих в районе, но зарегистрированных в других регионах.

Кроме того на областном уровне необходимо разработать:

* программу  получения статистической информации в отношении малого и среднего предпринимательства (МСП) не затрудняющая его работу, работа с общественными объединениями МСП способными давать оперативную информацию о состоянии МСП.
* программу по борьбе с теневой экономикой, направленную на выработку нормативных актов регулирующих сферу экономической деятельности населения.

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**