



ПАМЯТКА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ

ПО ЗАЩИТЕ СВОИХ ПРАВ ПРИ ПРОВЕРКЕ
ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНАМИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА),
МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

Вступительное слово уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тульской области А. Ю. Головина

Уважаемые предприниматели!

Обеспечение прав субъектов предпринимательской деятельности в сфере контрольно-надзорной деятельности является важной задачей работы уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тульской области.

За последние годы в законодательстве Российской Федерации произошёл ряд изменений, направленных на установление дополнительных прав индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, обеспечение законности и прозрачности процедур государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, снижение административного давления на бизнес.

Представленная Вашему вниманию памятка по защите своих прав при проверках органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля подготовлена уполномоченным совместно с прокуратурой Тульской области. В памятке раскрываются основные гарантии прав субъектов предпринимательской деятельности, связанные с проведением в отношении них проверок органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, а также особенности организации отдельных видов государственного контроля (надзора). Также в памятке содержатся справочные сведения о государственных органах, куда следует обращаться субъектам предпринимательской деятельности за защитой и восстановлением нарушенных прав.

Представляется, что изданный материал окажет существенную помощь в Вашем правовом просвещении.

Уполномоченный по защите
прав предпринимателей в Тульской области

А. Ю. Головин

Вступительное слово прокурора Тульской области А. В. Козлова

Уважаемые предприниматели!

Надзор за исполнением законодательства в сфере защиты прав предпринимателей является одним из приоритетных направлений прокурорской деятельности.

Значительное количество нарушений законодательства прокуроры продолжают выявлять в органах государственного контроля (надзора) и органах муниципального контроля при проведении проверок хозяйствующих субъектов.

Отсутствие оснований для проверок, непредставление актов, истребование документов, не относящихся к предмету проверки, ненадлежащее оформление материалов.

Прокурорами решительно пресекаются подобные факты, допустившие нарушения лица привлекаются к установленной законом ответственности.

Целью издания данной памятки является оказание правовой помощи предпринимателям, в отношении которых проводятся или планируются к проведению проверки.

Надеюсь, памятка окажется полезной в правовом обеспечении Вашей деятельности.

Прокурор Тульской области
государственный советник юстиции 2 класса

А. В. Козлов

Правовое регулирование проведения проверок субъектов предпринимательской деятельности осуществляется Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Государственный контроль (надзор) - деятельность уполномоченных органов государственной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований, установленных законодательством, посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Региональный государственный контроль (надзор) - деятельность органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) на территории этого субъекта Российской Федерации, осуществляемая данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Муниципальный контроль - деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения, а также на организацию и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований.

Проверка – это совокупность проводимых органом государственного контроля (надзора) или органом муниципального контроля в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя мероприятий по контролю для оценки соответствия осуществляемых ими деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям и требованиям, установленным муниципальными правовыми актами.

В ходе проверок:

- рассматриваются документы юридического лица, индивидуального предпринимателя и иной информации об их деятельности;
- осматриваются и обследуются используемые ими при осуществлении деятельности производственные объекты и перевозимые грузы,
- отбираются образцы продукции, объектов окружающей среды, объектов производственной среды;
- проводится их исследование, испытания, а также экспертизы и расследования, направленные на установление причинно-следственной связи выявленных нарушений с фактами причинения вреда.

Какие бывают виды проверок?

ПЛАНОВАЯ ДОКУМЕНТАРНАЯ ПРОВЕРКА

ПЛАНОВАЯ ВЫЕЗДНАЯ ПРОВЕРКА

ВНЕПЛАНОВАЯ ДОКУМЕНТАРНАЯ ПРОВЕРКА

ВНЕПЛАНОВАЯ ВЫЕЗДНАЯ ПРОВЕРКА

К мероприятиям по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями относятся:

- плановые (рейдовые) осмотры территорий, акваторий, транспортных средств;
- административные обследования объектов земельных отношений;
- контрольная закупка;
- исследование и измерение параметров природных объектов окружающей среды (атмосферного воздуха, вод, почвы, недр);
- измерение параметров функционирования сетей и объектов электроэнергетики, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения, сетей и средств связи, включая параметры излучений радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения;
- другие виды и формы мероприятий по контролю, установленные федеральными законами.

Плановые (рейдовые) осмотры транспортных средств проводятся уполномоченными должностными лицами органов государственного контроля (надзора) в пределах своей компетенции на основе плановых (рейдовых) заданий.

Плановые (рейдовые) задания утверждаются приказом (распоряжением) руководителя (заместителя руководителя) Ространснадзора или территориального органа Ространснадзора.

ПЛАНОВЫЕ ПРОВЕРКИ

Плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года.

В сферах здравоохранения, образования, теплоснабжения, электроэнергетики и повышения энергетической эффективности, социальной сфере плановые проверки могут проводиться два или более раза в три года.

Основания для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение трех лет со дня:

- 1) государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- 2) окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- 3) начала осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предпринимательской деятельности в соответствии с представленным в уполномоченный Правительством Российской Федерации в соответствующей сфере федеральный орган исполнительной власти уведомлением о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в случае выполнения работ или предоставления услуг, требующих представления указанного уведомления.

Порядок уведомления о проведении плановой проверки:

О проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом контроля (надзора) **не позднее чем за три рабочих дня до начала ее проведения.**

Иными словами, проверка должна будет начинаться на четвертый день после направления уведомления о проведении проверки.

Уведомление происходит посредством направления копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа контроля (надзора) о начале проведения плановой проверки следующими способами:

- заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении;
- электронным документом, подписанным усиленной квалифицированной электронной подписью и направленным по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, если такой адрес содержится в ЕГРЮЛ, ЕГРИП либо ранее был представлен юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в орган контроля (надзора);
- иным доступным способом.

Плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых и утверждаемых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в соответствии с их полномочиями ежегодных планов.

Утвержденный план проведения плановых проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля в сети «Интернет» либо иным доступным способом.

Ежегодные планы проведения плановых проверок размещаются федеральными органами исполнительной власти на своих официальных сайтах в сети «Интернет», за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Генеральная прокуратура Российской Федерации формирует ежегодный сводный план проведения плановых проверок и размещает его на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в сети «Интернет» в срок до 31 декабря текущего календарного года.

Ознакомиться с планом проведения проверок также можно на сайте прокуратуры Тульской области
www.prokuror-tula.ru

В целях обеспечения учета проводимых при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проверок, а также их результатов создан единый реестр проверок
proverki.gov.ru

Единый реестр проверок является федеральной государственной информационной системой.
Оператором единого реестра проверок является Генеральная прокуратура Российской Федерации.

Закон № 294-ФЗ предусматривает использование в установленных случаях при проведении плановой проверки должностным лицом контрольного органа **проверочных листов (списков контрольных вопросов).**

Проверочные листы включают в себя перечни вопросов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом (ИП) обязательных требований, составляющих предмет проверки.

Генеральная прокуратура Российской Федерации
Федеральная государственная информационная система Единый реестр проверок

Единый реестр проверок содержит информацию о плановых и внеплановых проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (надзора) и муниципального контроля, иными федеральными законами устанавливающими особенности организации и проведения проверок, и:

- Постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения Единого реестра
- Поручение Президента Российской Федерации № Пр-3086 от 16.06.2015 о создании единого реестра учета плановых и внеплановых проверок информации об их результатах и принятых мерах
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении гос

Сведения о проверках субъектов предпринимательства

В соответствии с частью 3 статьи 13.3 Федерального закона №294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Единого Реестра Проверок размещен сервис поиска по утвержденному ежегодному сводному плану проведения плановых проверок и результатам

Параметры поиска

ОГРН: ИНН:

Наименование ЮЛ/ИП:

Год проверки: 2015 год * Месяц проверки: Выберите месяц *

Номер проверки:

Введите цифры с картинки:

[Обновить картинку с цифрами](#)

[Очистить](#) [Найти](#)

ВНЕПЛАНОВЫЕ ПРОВЕРКИ

Основания для проведения внеплановой проверки:

- 1) истечение срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;
- 2) поступление в орган контроля заявления от юридического лица или индивидуально-предпринимателя о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий, если проведение соответствующей внеплановой проверки предусмотрено законодательством;
- 3) мотивированное представление должностного лица органа контроля по результатам мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы контроля обращений и заявлений граждан, в том

числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

в) нарушение прав потребителей (в случае обращения в орган, осуществляющий федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей, граждан, права которых нарушены, при условии, что заявитель обращался за защитой (восстановлением) своих нарушенных прав к юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю и такое обращение не было рассмотрено либо требования заявителя не были удовлетворены);

4) выявление при проведении мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении видов государственного контроля (надзора), параметров деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, соответствие которым или отклонение от которых согласно индикаторам риска является основанием для проведения внеплановой проверки, которое предусмотрено в положении о виде федерального государственного контроля (надзора);

5) приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Орган контроля при наличии у него обоснованных сомнений в авторстве обращения или заявления обязан принять разумные меры к установлению обратившегося лица.

Обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган контроля, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки.

Обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации.

Внеплановые выездные проверки в отношении субъектов предпринимательства, проводимые по основаниям, указанным в подпунктах «а» и «б» пункта 3, пункте 4 вышеприведенного перечня, могут проводиться только после согласования с органами прокуратуры по месту осуществления деятельности таких юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Предварительная проверка:

Предварительная проверка может быть проведена должностными лицами органа контроля при отсутствии достоверной информации о лице, допустившем нарушение обязательных требований, достаточных данных о нарушении обязательных требований либо о фактах возникновения угрозы причинения вреда, причинения вреда, нарушения прав потребителей.

В рамках предварительной проверки у юридического лица, индивидуального предпринимателя могут быть запрошены пояснения в отношении полученной информации, но представление таких пояснений и иных документов не является обязательным.

При выявлении по результатам предварительной проверки лиц, допустивших нарушение обязательных требований, получении достаточных данных о нарушении обязательных требований либо о фактах возникновения угрозы причинения вреда, причинения вреда, нарушения прав потребителей, уполномоченное должностное лицо органа контроля подготавливает мотивированное представление о назначении внеплановой проверки.

Порядок уведомления о проведении внеплановой проверки:

О проведении внеплановой выездной проверки, за исключением внеплановой выездной проверки, основания проведения которой указаны в пункте 4 вышеприведенного перечня, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом контроля **не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения.**

Уведомление происходит любым доступным способом, в том числе:

- посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, если такой адрес содержится в ЕГРЮЛ, ЕГРИП либо ранее был представлен юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в орган контроля;
- иными способами.

В случае, если в результате деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя причинен или причиняется вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда РФ, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда РФ, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также возникли или могут возникнуть чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, предварительное уведомление юридических лиц, индивидуальных предпринимателей о начале проведения внеплановой выездной проверки не требуется.

Основные обязанности должностных лиц органа контроля при проведении проверки

- соблюдать права и законные интересы юридического лица, индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится;
- проводить проверку на основании распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа контроля о ее проведении в соответствии с ее назначением;
- проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, выездную

проверку только при предъявлении служебных удостоверений, копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа контроля и копии документа о согласовании проведения проверки в предусмотренных законом случаях;

- не препятствовать проверяемому лицу присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки, предоставлять ему информацию и документы, относящиеся к предмету проверки, знакомить с результатами проверки;
- предоставлять руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю, присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;
- не требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- перед началом проведения выездной проверки по просьбе проверяемого лица ознакомить его с положениями административного регламента (при его наличии), в соответствии с которым проводится проверка;
- знакомить руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с результатами проверки; с документами и (или) информацией, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия
- осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок.

СРОКИ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРОК

Срок проведения проверок – не более 20 рабочих дней.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год.

Исключения составляют случаи, когда необходимо проведение сложных испытаний, длительных исследований, специальных экспертиз и расследований.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований, срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен, но не более чем на двадцать рабочих дней, в отношении малых предприятий не более чем на пятьдесят часов, микропредприятий не более чем на пятнадцать часов.

ОФОРМЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ПРОВЕРКИ

По результатам проверки составляется акт.

Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах.

Один из экземпляров с копиями приложений вручается субъекту предпринимательской деятельности или его представителю под расписку.

В случае, если для составления акта необходимо получить заключения проведенных исследований, испытаний, специальных расследований или экспертиз, акт проверки составляется в срок, не превышающий 3 рабочих дней после завершения проверки.

ПРАВА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель при проведении проверки имеют право:

- непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;
- получать от органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено Федеральным законом №294-ФЗ;
- знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами контроля в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;
- представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля по собственной инициативе;
- знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органа контроля;
- обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органа контроля, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке.

ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ПРОФИЛАКТИКУ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований органы контроля обязаны осуществлять мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами профилактики нарушений.

Мероприятия, направленные на профилактику нарушений:

- размещение на официальных сайтах в сети Интернет для каждого вида государственного контроля перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля;
- информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в СМИ и иными способами. В случае изменения обязательных требований органы государственного контроля подготавливают и распространяют комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;
- обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля и размещение на официальных сайтах в сети Интернет соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;
- выдают предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, если иной порядок не установлен федеральным законом.

При наличии у органа контроля сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из СМИ, в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о нарушении обязательных требований, и если юридическое лицо, индивидуальный предприниматель ранее не привлекались к ответственности за нарушение соответствующих требований, орган контроля объявляют юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагают принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок.

«НАДЗОРНЫЕ КАНИКУЛЫ»

С 2016 г. для малого бизнеса действует трехлетний мораторий на плановые проверки.

Кто освобождается от проверок?

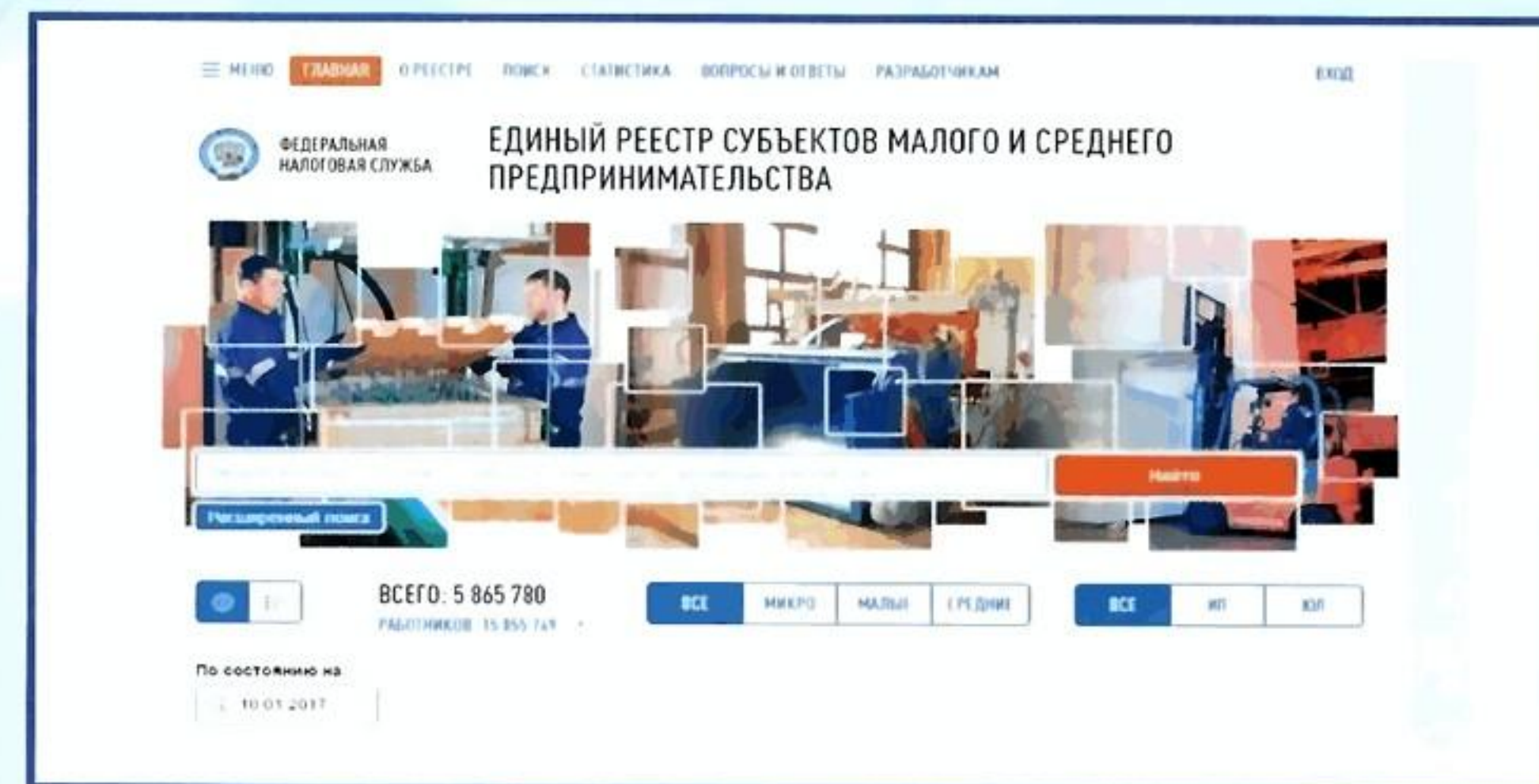
Юридические лица, индивидуальные предприниматели, отнесенные в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, за исключением юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

Мораторий на плановые проверки не распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в социальной сфере, а также в сферах здравоохранения, образования, теплоснабжения, электроэнергетики, энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

29 декабря 2015 года принят Федеральный закон № 408-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий создание единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

Ведение единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется Федеральной налоговой службой.

Ознакомиться с единым реестром субъектов малого и среднего предпринимательства можно на сайте
ofd.nalog.ru



Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе подать в контролирующий орган заявление об исключении из ежегодного плана проведения плановых проверок проверки в отношении их, если полагают, что проверка включена в ежегодный план проведения плановых проверок в нарушение положений ст. 26.1 Закона № 294-ФЗ.

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)

Государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права

Федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, осуществляется федеральной инспекцией труда.

Государственные инспекторы труда в целях осуществления федерального государственного надзора проводят плановые и внеплановые проверки любых работодателей (организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также работодателей - физических лиц).

Основанием для проведения внеплановой проверки является:

- истечение срока исполнения работодателем выданного федеральной инспекцией труда предписания об устранении выявленного нарушения требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- поступление в федеральную инспекцию труда:
 - обращений и заявлений, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, профессиональных союзов, из СМИ о фактах нарушений работодателями требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в том числе требований охраны труда, повлекших возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью работников, а также приведших к невыплате или неполной выплате в установленный срок заработной платы, других выплат, причитающихся работникам, либо установлению заработной платы в размере менее размера, предусмотренного трудовым законодательством;
 - обращения или заявления работника о нарушении работодателем его трудовых прав;
 - запроса работника о проведении проверки условий и охраны труда на его рабочем месте в соответствии со статьей 219 ТК РФ;
- наличие приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) федеральной инспекции труда о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента РФ или Правительства РФ либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Внеплановая выездная проверка в случае поступления обращений и заявлений, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, профессиональных союзов, из СМИ о фактах нарушений работодателями требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, может быть проведена незамедлительно (без предварительного уведомления работодателя) с извещением органа прокуратуры в порядке, установленном федеральным законом, без согласования с органами прокуратуры.

Федеральный государственный пожарный надзор осуществляется должностными лицами органов государственного пожарного надзора, которые входят в систему МЧС России.

Федеральный государственный пожарный надзор

Предметом проверки является соблюдение на объекте защиты, используемом (эксплуатируемом) организацией в процессе осуществления своей деятельности, на лесных участках, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения требований пожарной безопасности.

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение:

1) трех лет со дня:

ввода объекта защиты в эксплуатацию или изменения его класса функциональной пожарной безопасности;

окончания проведения последней плановой проверки;

2) одного года и более со дня окончания проведения последней плановой проверки объекта защиты, используемого (эксплуатируемого) организацией, осуществляющей деятельность в отдельных сферах деятельности.

Основанием для проведения внеплановой проверки является:

1) истечение срока исполнения организацией выданного органом государственного пожарного надзора предписания об устранении выявленного нарушения требований пожарной безопасности;

2) наличие решения органа государственной власти или органа местного самоуправления об установлении особого противопожарного режима на соответствующей территории;

3) поступление в орган государственного пожарного надзора:

сведений от организаций, уполномоченных владеть, пользоваться или распоряжаться объектом защиты, о вводе объекта защиты в эксплуатацию после строительства, технического перевооружения, реконструкции, капитального ремонта или об изменении его класса функциональной пожарной безопасности;

обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из СМИ о фактах нарушений требований пожарной безопасности;

4) наличие приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного пожарного надзора о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента РФ или Правительства РФ либо на

основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Внеплановая выездная проверка в случае поступления обращений и заявлений, граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из СМИ о фактах нарушений требований пожарной безопасности может быть проведена незамедлительно (без предварительного уведомления организации) с извещением органа прокуратуры.

Государственный надзор в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта

Государственный надзор в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти - Управлением государственного автомобильного и дорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

Предметом проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем при осуществлении своей деятельности требований в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта.

Основаниями для проведения внеплановой проверки в отношении видов деятельности, не подлежащих лицензированию, являются:

- 1) поступление в орган государственного надзора обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, через СМИ о фактах дорожно-транспортных происшествий, произошедших по вине перевозчика, с причинением вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде;
- 2) наличие приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного надзора о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента РФ или Правительства РФ либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям*;

*предварительное уведомление юридического лица, индивидуального предпринимателя о проведении внеплановой выездной проверки по данному основанию, не допускается.

- 3) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

Проверки транспортных средств в процессе их эксплуатации проводятся должностными лицами органа государственного надзора на основании плановых (рейдовых) заданий в соответствии с приказом (распоряжением) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного надзора.

Орган государственного надзора уведомляет органы прокуратуры о проведении мероприятий по контролю в течение двадцати четырех часов с момента принятия решения о проведении указанных мероприятий.

Государственные транспортные инспекторы, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право:

- 1) запрашивать у органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, и получать от них в письменной форме информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки;
- 2) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения, а при проверках юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, также копии приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного надзора о назначении проверки посещать объекты транспортной инфраструктуры, осуществлять осмотр транспортных средств, проводить их обследования, необходимые исследования, испытания, измерения, расследования, экспертизы и другие мероприятия по контролю;
- 3) выдавать предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований;
- 4) составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушением обязательных требований, рассматривать дела об указанных административных правонарушениях;
- 5) направлять в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений.

Лицензионный контроль

Основанием для проведения плановой проверки является:

- 1) истечение одного года со дня принятия решения о предоставлении лицензии или переоформлении лицензии;
- 2) истечение трех лет со дня окончания последней плановой проверки лицензиата;
- 3) истечение установленного Правительством Российской Федерации срока со дня окончания последней плановой проверки лицензиата, осуществляющего лицензируемый вид деятельности в сферах здравоохранения, образования, в социальной сфере.

Основанием для проведения внеплановой проверки является:

- 1) истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований;
- 2) поступление в лицензирующий орган обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований;
- 3) истечение срока, на который было приостановлено действие лицензии в соответствии с частями 2 и 3 статьи 20 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- 4) наличие ходатайства лицензиата о проведении лицензирующим органом внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа;
- 5) наличие приказа (распоряжения), изданного лицензирующим органом в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Лицензирующий орган вправе проводить внеплановую выездную проверку по основанию, указанному в пункте 2, без направления предварительного уведомления лицензиату.

ЗАЩИТА ПРАВ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ, ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА), МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

Защита прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля осуществляется в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При проведении проверок:

- юридические лица обязаны обеспечить присутствие руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей юридических лиц;
- индивидуальные предприниматели обязаны присутствовать или обеспечить присутствие уполномоченных представителей, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Вред, причиненный юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям вследствие действий (бездействия) должностных лиц органа контроля, признанных в установленном законодательством порядке неправомерными, подлежит возмещению, включая упущенную выгоду (неполученный доход), за счет средств соответствующих бюджетов в соответствии с гражданским законодательством.



Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок влечет административную ответственность в соответствии со ст. 19.4.1 КоАП РФ



Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства влечет административную ответственность в соответствии со ст. 19.5 КоАП РФ



Незаконное возбуждение уголовного дела, если это деяние совершено в целях воспрепятствования предпринимательской деятельности либо из корыстной или иной личной заинтересованности и повлекло прекращение предпринимательской деятельности либо причинение крупного ущерба влечет уголовную ответственность по ч.3 ст.299 УК РФ.



Неправомерный отказ в государственной регистрации индивидуального предпринимателя или юридического лица либо уклонение от их регистрации, неправомерный отказ в выдаче специального разрешения (лицензии) на осуществление определенной деятельности либо уклонение от его выдачи, ограничение прав и законных интересов индивидуального предпринимателя или юридического лица в зависимости от организационно-правовой формы, а равно незаконное ограничение самостоятельности либо иное незаконное вмешательство в деятельность индивидуального предпринимателя или юридического лица, если эти деяния совершены должностным лицом с использованием своего служебного положения влечет уголовную ответственность по ст.169 УК РФ

УВАЖАЕМЫЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛИ!

В соответствии с пунктом 10-3 части 1 статьи 7 Закона Тульской области от 01.04.2013 № 1890-ЗТО «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тульской области», уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тульской области принимает с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля.

В связи с этим, уважаемые субъекты предпринимательской деятельности, в случае, если в отношении Вас проводится проверка в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля Вы вправе в письменном виде обратиться в адрес уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тульской области с предложением по принятию участия уполномоченного в проводимой в отношении Вас проверки.

Сообщаем, что при наличии Вашего согласия на участие уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тульской области в проверке, Вы можете направить заявление с соответствующей просьбой, а также указанием времени и (фактического) места проведения проверки по адресу Менделеевская ул., д. 2, г. Тула, 300041 с дублированием на адрес электронной почты: Ombudsmanbiz@tularegion.ru. По вопросам участия уполномоченного в проверке обращаться по телефону 8(4872)24-53-87.

Уполномоченный по защите прав
предпринимателей в Тульской области

А. Ю. Головин

УВАЖАЕМЫЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛИ!

Реализация органами прокуратуры Тульской области полномочий по формированию сводного плана проведения плановых проверок и согласованию проведения внеплановых выездных проверок направлена на снижение давления на бизнес при проведении контрольных мероприятий.

Наблюдается устойчивая тенденция к ежегодному сокращению плановых проверок. Если на 2015 год запланировано проведение 8753 проверок, на 2016 г. – 5324 проверок, то на 2017 г. только 3599 проверок.

Из проекта ежегодного сводного плана на 2017 год после изучения его прокурорами исключено 157 незаконных проверок из 3599 проверок.

В 2016 году по результатам рассмотрения 356 заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок субъектов предпринимательской деятельности органами прокуратуры принято 168 решений об отказе в согласовании (47,2 %).

На сайте прокуратуры Тульской области в сети «Интернет» <http://www.prokuror-tula.ru/> доступна для заполнения анкета, разработанная совместно с уполномоченным по защите прав предпринимателей в Тульской области, целью которой является выявление административных ограничений и барьеров, возникающих у Вас при осуществлении деятельности.

В случае нарушения Ваших прав должностными лицами органов контроля при проведении проверок Вы можете обратиться в органы прокуратуры с соответствующим заявлением, а также по телефону «горячей линии» 8-962-272-58-97.

Также по указанному телефону Вы вправе сообщить о фактах воспрепятствования законной предпринимательской деятельности, ответственность за которые предусмотрена ст. 169 УК РФ.

Ваша активная позиция позволит не допустить нарушений прав предпринимателей и улучшить деловой климат на территории региона.

Прокурор Тульской области
государственный советник юстиции 2 класса

А. В. Козлов

ПОЛЕЗНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тульской области	Телефон: 8 (4872) 24-53-87, Факс: 55-63-26, 30-68-48 300041, г.Тула, ул. Менделеевская, д.2 ombudsmanbiz71.ru E-mail: ombudsmanbiz@tularegion.ru
	Прокуратура Тульской области	300041, г. Тула, пр. Ленина, д. 55 Телефон: +7 (4872) 36-43-07 (дежурный прокурор) www.prokuror-tula.ru Телефон горячей линии для предпринимателей: 8-962-272-58-97 (время работы: 9:00-18:00)
	Комитет Тульской области по предпринимательству и потребительскому рынку	Телефон: 8 (4872) 30-89-54, Факс: 30-66-40 300012, г. Тула, ул. Жаворонкова, д. 2, 4-й этаж www.business.tularegion.ru E-mail: smbuses@tularegion.ru
	Тульский региональный фонд «Центр поддержки предпринимательства»	Телефон: 8 (4872) 25-98-31 300012, г. Тула, ул. Жаворонкова, д. 2, оф. 3, 4 (вход со двора) www.hub71.ru E-mail: hub71@tularegion.ru
	Тульский региональный бизнес-инкубатор	Телефон: 8 (4872) 25-97-90, 25-97-91 г. Тула, ул. Кирова, д. 135, оф. 21 hub71.ru/program-support/business-incubator E-mail: hub71@tularegion.ru
	Тульский областной гарантийный фонд Тульский областной фонд поддержки малого предпринимательства	Телефон: 8 (4872) 25-75-60, факс 25-75-61 300012, г. Тула, ул. Жаворонкова, д. 2, оф. 1, 2 (вход со двора) www.tofpmp.ru E-mail: tofpmp@tularegion.ru
	Региональный интегрированный центр – Тульская область	Телефон: 8 (4872) 25-98-34 300012, Тула, ул. Жаворонкова, д. 2, оф. 4 (вход со двора) www.eicc-tula.ru E-mail: eicc.tula@gmail.com