**Управление муниципального и административно-технического контроля администрации муниципального образования**

**Киреевский район**

**Доклад**

**«Об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»**

**за 2013 год**

**Раздел 1.**

**«Состояние нормативно-правового регулирования**

**в соответствующей сфере деятельности»**

Осуществление муниципального контроля на территории муниципального образования Киреевский район Тульской области проводится в соответствии с:

-ст. 72 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ,

-ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в рамках заключенных Соглашений между муниципальным районом и муниципальными образованиями: Новосельское Киреевского района, рабочий поселок Бородинский Киреевского района, рабочий поселок Шварцевский Киреевского района, Богучаровское Киреевского района, Большекалмыкское Киреевского района, Дедиловское Киреевского района, Красноярское Киреевского района, Приупское Киреевского района о передаче осуществления полномочий в части осуществление муниципального земельного контроля),

-Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»,

-Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ,

-Градостроительным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004г.  № 190-ФЗ,

-Жилищный кодекс Российской Федерации,

-Федеральным законом от 25.10.2001г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»,

-Федеральным законом от 29.12.2004г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»,

-Уставом муниципального образования Киреевский район,

-Положением о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Киреевский район, утвержденное решением Собрания представителей муниципального образования Киреевский район от 30.05.2013 №58-427,

-Постановлением Правительства Тульской области от 10.05.2012 №188 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов исполнения муниципальных функций по осуществлению функций муниципального контроля органами местного самоуправления Тульской области»,

-административным регламентом «Исполнение муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Киреевский район», утвержденным постановлением администрации муниципального образования Киреевский район от 18.07.2013 №617,

-решением Собрания представителей муниципального образования Киреевский район от 30.10.2013г. №2-24 «Об учреждении управления муниципального и административно-технического контроля администрации муниципального образования Киреевский район и утверждении Положения об управлении муниципального и административно-технического контроля администрации муниципального образования Киреевксий район»,

-Соглашением о взаимодействии при осуществлении государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля от 24.09.2012г., заключенным между Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Тульской области и администрацией муниципального образования Киреевский район,

Указанные выше муниципальные нормативные правовые акты опубликованы и доступны на официальном сайте муниципального образования Киреевский район в сети Интернет по адресу: www.kireevsk.tulobl.ru.

В соответствии с указанными выше муниципальными нормативными правовыми актами, органом, уполномоченным на осуществление муниципального контроля на территории муниципального образования Киреевский район является управление муниципального и административно-технического контроля администрации муниципального образования Киреевский район (далее- управление), которое является структурным подразделением администрации муниципального образования Киреевский район.

В 2013 году управлением осуществлялся муниципальный земельный и жилищный контроль.

Действующая нормативная база для проведения муниципального земельного контроля содержит достаточный инструментарий, позволяющий организовать соответствующую контрольную работу, направленную на решение обозначенных задач и достаточна для исполнения полномочий по земельному контролю и не содержит признаков коррупциогенности.

Жилищный контроль осуществляется управлением с декабря 2013 года в связи с ликвидацией администрации муниципального образования город Киреевск Киреевского района на основании постановления администрации муниципального образования город Киреевск Киреевского района от 29.07.2013г. №142 «Об утверждении положения о муниципальном жилищном контроле на территории муниципального образования г.Киреевск Киреевского района».

В настоящее время управлением разрабатываются положение и административный регламент о порядке проведения муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования Киреевский район.

**Раздел 2.**

**«Организация государственного контроля (надзора),**

**муниципального контроля»**

В соответствии с Уставом муниципального образования Киреевский район органам, уполномоченными на осуществление муниципального контроля являются отраслевые (функциональные) органы администрации муниципального образования Киреевский район. Организационная структура, полномочия, функции и порядок деятельности органов, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, а также перечень должностных лиц указанных уполномоченных органов местного самоуправления и их полномочий, определяются в соответствии с правовыми актами администрации муниципального образования Киреевский район.

Решением Собрания представителей муниципального образования Киреевский район от 30.10.2013г. №2-24 «Об учреждении управления муниципального и административно-технического контроля администрации муниципального образования Киреевксий район и утверждении Положения об управлении муниципального и административно-технического контроля администрации муниципального образования Киреевский район» учреждено управление муниципального и административно-технического контроля администрации муниципального образования Киреевский район в качестве юридического лица в форме муниципального казенного учреждения в структуре администрации муниципального образования Киреевский район. Положением об управлении определено, что оно является органом, уполномоченным на осуществление муниципального контроля на территории муниципального образования. В соответствии с п.2.11 Положения об управлении основной задачей управления является в том числе организация и проведение на территории муниципального образования Киреевский район проверок соблюдения требований, установленных муниципальными нормативными правовыми актами, а также требований, установленных федеральным законодательством, законами субъекта Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения муниципального района, либо исполнение соответствующих полномочий передано поселениями на уровень муниципального района. К отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроля, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Порядок исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля регламентированы Положением о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Киреевский район (утверждено решением Собрания представителей муниципального образования Киреевский район от 30.05.2013 №58-427), административным регламентом «Исполнение муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Киреевский район» (утвержден постановлением администрации муниципального образования Киреевский район от 18.07.2013 №617).

Жилищный контроль осуществлялся управлением с декабря 2013 года в связи с ликвидацией администрации муниципального образования город Киреевск Киреевского района, порядок исполнения муниципальной функции в настоящее время регламентирован постановлением администрации муниципального образования город Киреевск Киреевского района от 29.07.2013г. №142 «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории муниципального образования г.Киреевск Киреевского района».

С целью организации эффективного взаимодействия органов государственного и муниципального контроля при осуществлении надзора за использованием и охраной земель на территории муниципального образования Киреевксий район, жилищного надзора, урегулирования порядка взаимодействия по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений и преступлений, повышения эффективности государственного надзора и муниципального контроля, соблюдения гарантий защиты прав граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, между администрацией муниципального образования Киреевский район и Управлением Росреестра по Тульской области заключено Соглашение о взаимодействии при осуществлении государственного земельного надзора (контроля) и муниципального земельного контроля от 24.09.2012г., а также Соглашение о взаимодействии между государственной жилищной инспекцией Тульской области и органом местного самоуправления, уполномоченным на осуществление муниципального жилищного контроля от 18.11.2013г. между администрацией муниципального образования Киреевский район и Государственной жилищной инспекцией Тульской области.

Согласно указанных Соглашений стороны организуют взаимодействие в форме информационного обмена материалами, сведениями и статистическими данными, в форме совместных совещаний, семинаров, рабочих встреч, передаче материалов по результатам проверок.

Органами, подведомственными органам местного самоуправления муниципального образования Киреевский район, функций по осуществлению муниципального контроля не осуществлялось.

Заявлений от граждан, либо юридических лиц о предоставлении свидетельства об аккредитации в администрацию муниципального образования Киреевский район не поступало.

**Раздел 3.**

**«Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля»**

В 2013 году бюджетных средств на исполнение муниципальной функции по муниципальному земельному контролю не предусматривалось.

В первом полугодии 2013 года в соответствии с правовыми актами администрации м.о.Киреевский район функции по осуществлению муниципального контроля осуществлялись сектором по муниципальному контролю комитета правовой работы администрации м.о.Киреевский район, сектор состоял из двух штатных единиц: начальник сектора и ведущий специалист. Укомплектованность штата сектора на начало года составляла 50%, единица ведущего специалиста была свободна. На 30.06.2013года укомплектованность сектора составляла 100%.

В июле 2013 года в структуре администрации муниципального образования Киреевский район был создан отдел муниципального контроля. Отдел состоял из двух штатных единиц, укомплектованность отдела составляла 100%.

30 октября 2013 года учреждено управление, состоящее из 6 штатных единиц:

- начальник управления,

- заместитель начальника управления,

- инспектор,

- референт 1 категории,

- референт 1 категории,

- главный специалист.

На 31.12.2013года штат управления укомплектован на 100%:

- начальник управления (должность муниципальной службы) имеет высшее образование по специальности бухгалтерский учет, анализ и аудит, стаж работы по профессии 12 лет, стаж муниципальной службы 12 лет,

- заместитель начальника управления (должность муниципальной службы) имеет высшее юридическое образование, стаж работы по профессии 9 лет, стаж муниципальной службы 12 лет,

- инспектор управления (немуниципальная должность) имеет высшее техническое образование, стажа муниципальной службы не имеет,

- референт 1 категории (немуниципальная должность) имеет высшее юридическое образование, стаж муниципальной службы 2 года,

- референт 1 категории (немуниципальная должность) имеет среднее специальное образование по специальности бухгалтерский учет, стаж муниципальной службы 8 лет,

- главный специалист (должность муниципальной службы)- секретарь административной комиссии м.о.Киреевский район имеет высшее педагогическое образование, стаж муниципальной службы 20 лет.

Мероприятий по повышению квалификации работников управления в 2013 году не проводились.

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2013 год предусматривал 7 плановых проверок.

Ежегодный план проверок физических лиц предусматривал 8 проверок.

Также проведены внеплановые проверки:

47- в отношении физических лиц,

3- в отношении юридических лиц.

Средняя нагрузка на 1 работника в первом полугодии составила 6,5 проверок за отчетный период.

Средняя нагрузка на 1 работника, задействованного в контрольных мероприятиях составила 25 проверок за отчетный период.

Эксперты и представители экспертных организаций в 2013 году администрацией не привлекались к проведению мероприятий по контролю.

**Раздел 4.**

**«Проведение государственного контроля (надзора),**

**муниципального контроля»**

План проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей предусматривал 7 плановых проверок (муниципальный земельный контроль), из них:

- 3 проверки: нарушений не выявлено,

- 1 проверка: обнаружено правонарушение, предусмотренное ст.9.5 КоАП РФ, материал передан в Инспекцию Тульской области по государственному строительному надзору по Тульской области, в возбуждении дела об административном правонарушении отказано в связи с истечением срока привлечения лица к административной ответственности,

- 1 проверка проведена совместно с Управлением Росреестра по Тульской области, по результатам проверки Управлением вынесено предписание,

- по двум проверкам составлены акты о невозможности проведения проверок, поскольку проверяемые лица не извещены надлежащим образом.

В 2013 году проведены три внеплановые проверки в отношении юридических лиц в рамках муниципального жилищного контроля. По их результатам в действиях проверяемых лиц нарушений не выявлено.

План проверок физических лиц предусматривал 8 проверок.

Внеплановых проверок в отношении физических лиц проведено 47.

Таким образом, в 2013 году проведено 55 проверок физических лиц, из них:

- по 22 проверкам составлены акты о невозможности проведения проверок в связи с тем, что лица не извещены надлежащим образом о проверках,

- 15 материалов проверок направлено в Управление Росреестра по Тульской области для привлечения виновных лиц к ответственности (7 нарушений ст.7.1КоАП РФ, 6 нарушений ст.8.8 КоАП РФ, 3 нарушения ст.26 ЗК РФ, по одному материалу отказано в возбуждении дела об административном правонарушении, всего по материалам выдано 8 предписаний,

- 5 материалов проверок направлено в Управление Россельхознадзора по г.Москве, Московской и Тульской областям по ст.8.7 КоАП РФ,

- 1 материал направлен в Инспекцию Тульской области по государственному строительному надзору по ст. 9.5 КоАП РФ,

- администрацией м.о.Киреевский район также по результатам проверок выдано 4 предписания.

Вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не причинялось.

**Раздел 5.**

**«Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений»**

В 2013 году в результате 20 проверок (юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица) выявлены нарушения и правонарушения в действиях проверяемых лиц (1 полугодие- 6, 2 полугодие- 14).

В случае выявления в действиях проверяемых лиц признаков правонарушений, подпадающих под действие Кодекса РФ об административных правонарушениях, материалы проверок направляются в орган государственного надзора, уполномоченный на составление соответствующих протоколов об административных правонарушениях.

По нарушениям, которые не подпадают под действие КоАП РФ, органом, уполномоченным на проведение муниципального контроля самостоятельно выдаются предписания об устранении выявленных нарушений с указанием срока их устранения. По истечении срока исполнения предписания назначается внеплановая проверка.

В 2013 году администрацией м.о.Киреевский район выдано 4 предписания (2 полугодие), из них: 2- по ст.42 ЗК РФ, 1- по СНиП 2.07.01-89\*, 1- о сносе самовольной постройки.

Муниципальные правовые акты, касающиеся муниципального земельного контроля, предусматривают постоянное консультирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц об исполнении муниципальной функции.

Результаты проверок юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами- не оспаривались в судебном порядке.

**Раздел 6.**

**«Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля»**

Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей- 8 (5- муниципальный земельный контроль, 3- муниципальных жилищный контроль);

Общее количество внеплановых проверок-3 (муниципальный жилищный контроль), из них внеплановых по заявлениям физических лиц-3;

Количество проверок, проведенных совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля- 4;

Общее количество выездных проверок- 8;

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок в отношении которых выявлены правонарушения -1;

Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения -1;

Выявлено 1 правонарушение, в том числе нарушение обязательных требований законодательства;

По итогам указанной проверки отказано в возбуждении дела об административном правонарушении в связи с истечением давности привлечения.

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории РФ, соответствующего субъекта РФ, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю со стороны контрольного органа- 2015;

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки- 6 (3 проверки в рамках муниципального жилищного контроля проведены в отношении одного юридического лица);

Количество проверок, предусмотренных ежегодным планом проведения проверок на отчетный период- 7 (по двум проверкам составлены акты о невозможности проведения проверок в связи с тем, что проверяемые лица не извещены о проверке надлежащим образом);

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору)- 5, из них занятых -5.

Показателем эффективности муниципального земельного контроля является выполнение плана проведения проверок на 2013 год на 100%. В связи с тем, что два проверяемых лица не извещены о месте и времени проведения проверок надлежащим образом и в отношении них составлены акты о невозможности проведения проверок, план проверок исполнен на 71%.

Проверки в 2013 году проведены в отношении 0,03% юр.лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории района.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юр.лица, индивидуального предпринимателя 0,003%.

Доля проведенных внеплановых проверок составила 37,5%.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения- 12,5%.

Выполнению указанных показателей способствует размещение на официальном сайте муниципального образования Киреевский район муниципальных нормативных правовых актов, касающихся осуществления муниципального земельного контроля, консультирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц по вопросу осуществления муниципального контроля.

**Раздел 7.**

**«Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля»**

По результатам оценки эффективности муниципального контроля, исполнения плана проверок, можно сделать вывод о том, что юридические лица уклоняются от получения почтовой корреспонденции. Указанные действия проверяемых лиц приводят к резкому снижению эффективности муниципального контроля, поскольку делают невозможным проведение проверки. Законодательство в данном случае ставит в прямую зависимость извещенность лица о проверке и его привлечение к административной ответственности даже в случае, если участок не огорожен и нарушение явно.

Также необходимо отметить, что законодательство не предусматривает ответственности для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан за неисполнение требования должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль.

На текущий год планируется выполнение плана проверок на 100%.

Планируется проведение работы по повышению информированности населения путем размещения в СМИ актуальной информации об исполнении муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля.

С целью увеличения результативности проверок планируется повысить уровень взаимодействия между органом муниципального контроля и органами государственного контроля (надзора).

Приложение: сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля за январь-декабрь 2013 года (нарастающим итогом) по форме №1- контроль.

**Первый заместитель**

**главы администрации**

**муниципального образования**

**Киреевский район В.Ф.Шишков**